

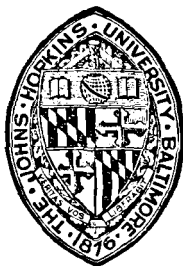
REVIEW COPY

THE JOHNS HOPKINS PRESS, BALTIMORE, MD.

Price!

Please send a copy of your journal containing the notice.

SEMICENTENNIAL PUBLICATION
OF
THE JOHNS HOPKINS UNIVERSITY



1876-1926

**THE CONSTITUTIONAL JURISPRUDENCE
OF THE
GERMAN NATIONAL REPUBLIC**

Principles of the Constitutional Jurisprudence of the German National Republic

By

JOHANNES MATTERN, Ph. D.
THE JOHNS HOPKINS UNIVERSITY

BALTIMORE: THE JOHNS HOPKINS PRESS
LONDON: HUMPHREY MILFORD
Oxford University Press

1 9 2 8

Copyright 1928 by
THE JOHNS HOPKINS PRESS

PRESS OF MEYER & THALHEIMER
BALTIMORE, MD., U. S. A.

Dedicated
To my Parents
and to the
Mother of my Children



Meinen Eltern
und der
Mutter meiner Kinder
Gewidmet

PREFACE

The work here offered is an elaboration of the main part of a course of lectures on the constitutional jurisprudence and government of the German National Republic given at The Johns Hopkins University in the winter semester 1924-25. The theory of modern German constitutional jurisprudence is based upon the juristic conception of the State. It is evident, then, that the serious student of this subject must first square himself with the theory or doctrine of the juristic conception of the State. This the author has attempted to do in the introduction to the lecture course published as *Concepts of State, Sovereignty, and International Law with Special Reference to the Juristic Conception of the State*, forming the philosophical or theoretical background for the practical demonstration of the actual construction of a modern elaborate governmental machinery on the basis of the juristic conception of the State. The two works supplement each other and the fullest understanding of one depends upon the sympathetic study of the other.

In the *Principles of the Constitutional Jurisprudence of the German National Republic* the author does not intend to present a commentary on the individual provisions of the Constitution in question. He has undertaken to present to the student the general principles upon which the framers of the Constitution have avowedly constructed the new fundamental law of the National Republic. He has conscientiously refrained from overstepping the limits which he has thus set himself, in the realization that a student genuinely interested in foreign constitutions and governments, when given the fundamental principles essential to their understanding, will prefer to do his own exploring in detail. The object of the present work is to

stimulate thinking by the presentation and unravelling of problems, not to encourage the blind acceptance of authoritative answers to the questions involved.

The unavoidable use of German terms defying translation or included in support of the translations chosen has made strict adherence to the more or less customary mode of italicizing undesirable. After serious consideration it has seemed best not to italicize German technical terms for standard concepts or institutions with which every political scientist and constitutional jurist may be expected to be acquainted. In the footnotes and bibliography, titles of books and names of journals have been given in Roman type in order to avoid a confusing preponderance of italics. Where clarity of context demanded some sort of specification parentheses have been employed to indicate the journal in which an article has appeared, and quotation marks for titles of books, monographs, etc.

The list of sources and works consulted is not offered as an exhaustive bibliography of the subject. The criterion of selection has been the author's judgment of the essential within the limitation of the obtainable.

Grateful acknowledgment is here made to those who have been helpful in the preparation of this work: To the authorities of The Johns Hopkins University for the granting of a three months' leave of absence in 1923, which furnished the opportunity for the gathering of source material abroad; to my wife, Carola Glaser Mattern, for her patient and encouraging assistance in the preparation of the lecture course from which the present work has grown; and to Miss Elizabeth S. Iddings, Librarian in Charge of the Library of the Departments of History, Economics, and Political Science, for her generous and intelligent cooperation in the technical preparation and shaping of the final text.

J. M.

CONTENTS

PART I. HISTORICAL AND THEORETICAL BACKGROUND

CHAPTER I. GERMAN CONSTITUTIONAL SYSTEMS PRIOR TO THE REVOLUTION

Organization of Earliest Political Units	3
The Frankenreich and National Unity	14
Das Deutsche Reich and the Holy Roman Empire of the German Nation	21
The Rhenish Confederation and the End of the Empire	24
The German Confederation of 1815 and the Constitution of 1849	30
Zollverein and North German Confederation	41
The German Empire of 1871 and the Reform Acts of October 1918	55

CHAPTER II. TRANSITION FROM MONARCHY TO REPUBLIC

Revolution and de facto Government	65
Labor and Soldiers' Councils	74
The National Constituent Assembly	80
The Provisional Constitution of February 10, 1919	85
Preliminary Drafts of the Constitution	86

CHAPTER III. CONCEPTION OF STATE AND SOVEREIGNTY IN GERMAN CONSTITUTIONAL JURISPRUDENCE

The Juristic Conception of the State	97
Sovereignty and Staatsgewalt	102
Staatsgewalt and Souveränität	104
Staatsgewalt and Regierungsgewalt	108
Location and Exercise of Sovereignty	112

CHAPTER IV. THE QUESTION OF THE LEGAL CONTINUITY OF
EMPIRE AND REPUBLIC

The Political Opinion of the Framers of the Constitution	121
The Juristic Opinion of the Commentators of the Constitution	136
Legal Continuity and Location of Sovereignty	145
Legal Continuity and Relation of Constitution to the Existence of the State	150

PART II. RELATIONS OF REICH
AND LÄNDER

CHAPTER V. DIVISION OF COMPETENCIES BETWEEN REICH
AND LÄNDER

Stämme, Staaten, Länder	157
National or State Sovereignty?	165
Division of Government, not of Staatsgewalt	170
National Restrictions upon State Constitutions	179
Determination of State Boundaries by National Law	181
Supremacy of National over State Law	188

CHAPTER VI. NATIONAL ADMINISTRATIVE CONTROL OVER
THE LÄNDER

National Control over the Administrative Activities of the Länder	201
Administrative Control with Judicial Review	213
Diplomatic Intercourse between Reich and Länder	223
Administrative Organization of the Reich	228

CHAPTER VII. NATIONAL JUDICIAL CONTROL OVER THE
LÄNDER

Judicial Control over State Legislation	249
Decisions under Article 13, Section 2	257
Controversies under Article 19 Defined	266

CONTENTS

XIII

Controversies Concerning the Constitution Arising within a State	274
Decisions in Controversies Arising within a State . . .	283
Controversies Arising between States and between Reich and States	291
Parties Competent to Request the Decision of a National Supreme Court	295

CHAPTER VIII. STATES RIGHTS AND NATIONAL UNITARY STATE

The States Rights Doctrine in the United States . . .	305
Nullification under the German States Rights Doctrine	310
A Compromise between National Supremacy and States Rights	319
National Enforcement Against the States	323
Increased States Rights by Change of the National Con- stitution	333
Einheits- or Bundesstaat?	341

PART III. THE NATIONAL GOVERNMENT

CHAPTER IX. THE CHOICE OF A PARLIAMENTARY FORM OF GOVERNMENT

Different Types of Popular Government	361
Conflicting Interests in the Choice of Popular Gov- ernment	369
The Republic with Parliamentary Dualism	385

CHAPTER X. EXECUTIVE AND LEGISLATIVE DEPARTMENTS

The President and the Cabinet	388
Reichstag and Bundesrat under the Monarchy	398
Reichstag and Reichsrat under the Republic	402
Executive and Legislature	415
Organization and Procedure of the Reichstag	427

Participation of Reichsregierung and President in Legislation	437
National Economic Council (Reichswirtschaftsrat)	442
 CHAPTER XI. THE ORDINANCE POWER OF THE NATIONAL GOVERNMENT	
Ordinances in General	453
The Ordinance Power from the American Viewpoint	462
The Ordinance Power under the Constitution of 1871	470
The Ordinance Power under the Republican Consti- tution	479
Emergency Ordinances under Article 48	483
Enabling Acts and Cabinet Legislation	488
Interpretation of Article 48, Section 2	505
 CHAPTER XII. DIRECT GOVERNMENT BY POPULAR ELECTION, INITIATIVE, REFERENDUM, AND RECALL	
Origin, Meaning, and Use of the Term Plebiscite	508
Origin, Meaning, and Use of the Term Referendum	512
Use of the Terms in Modern Practice	517
Direct Government and Popular Sovereignty	521
The Views of Brunet, Hatschek, and Others	525
Different Functions of Direct Government	537
Referendum and Initiative in Legislation	543
Direct Government in Practical Application	551
 CHAPTER XIII. THE NATIONAL JUDICIAL SYSTEM	
Jurisdiction of Federal and State Courts	562
Judicial Review of the Formal Constitutionality of National Law	570
Judicial Review of the Legality of Ordinances	581
Judicial Review of the Material Constitutionality of National Law	590
Judicial Review in Recent Decisions	596
Judicial Interpretation of Law	609

CONTENTS

xv

CHAPTER XIV. SPECIAL TOPICS AND CONCLUSION

The Rights of Man and Citizen	614
Police Power	626
International and Constitutional Law	635
Conclusion	647

BIBLIOGRAPHY

General Documentary Sources	649
Constitutional Systems Prior to 1918	651
Provisional Constitution of February 10, 1919	652
Official Drafts of the Constitution of 1919	652
Unofficial Drafts	652
Official Texts of the Constitution of 1919	653
Annotated Editions	653
Works on the Constitution	654
Constitutional Law and Theory	661
History, Sociology, and Economics	665
ABBREVIATIONS USED IN FOOTNOTES	667
INDEX	669

BIBLIOGRAPHY ¹

GENERAL DOCUMENTARY SOURCES

- Corpus juris Confoederationis Germanicae, oder Staatsacten für Geschichte und öffentliches Recht des Deutschen Bundes. Nach officiellen Quellen hrsg. von Ph. A. Guido von Meyer . . . , ergänzt und bis auf die neueste Zeit fortgeführt von Dr. Heinrich Zoepfl. 3. Aufl. Frankfurt am Main, H. L. Brönnner, 1858-1869.
- Deutsche Nationalversammlung, Frankfurt, a. M. 1848-1849. Stenographischer Bericht über die Verhandlungen. . . Hrsg. . . . von Franz Wigard. Leipzig, Breitkopf und Härtel [etc.], 1848-1850.
- Die deutsche Nationalversammlung 1919/20 in ihrer Arbeit für den Aufbau des neuen deutschen Volksstaats. Hrsg. von . . . Ed. Heilfron. Berlin, Norddeutsche Buchdruckerei und Verlagsanstalt, 1919-1920 (Cited as Heilfron).
- Bericht und Protokolle des Achten Ausschusses [des Verfassungsausschusses] über den Entwurf einer Verfassung des Deutschen Reichs. Berlin, Carl Heymann, 1919 (Cited as Verf. Ber. und Prot.).
- Reichsgesetzblatt. 1871- Berlin, Verlag des Gesetzsammlungsamts (Cited as RGBl.).
- Sammlung von Reichsgesetzen staats- und verwaltungsrechtlichen Inhalts. Textausgabe mit Anmerkungen und Sachregister. Hrsg. von Dr. Carl Sartorius. . . . 5. Aufl. München, Oskar Beck, 1921 (Cited as Sartorius).
- Verfassungsgesetze des Deutschen Reichs und der deutschen Länder nach dem Stande vom 1. Februar 1926. Text nebst Materialien, Schrifttum und ausführlichem Sachverzeichnis. Bearb. von Otto Ruthenberg, Berlin, F. Vahlen, 1926 (Cited as Ruthenberg).
- Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen. . . . Leipzig, Veit & Comp. (Cited as RGZ).
- Entscheidungen des Reichsgerichts in Strafsachen . . . Leipzig, Veit & Comp. (Cited as RGSt.).
- Entscheidungen des Staatsgerichtshofs [published at end or as Anhang to Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen] (Cited as StGH).

¹Items preceded by an asterisk have been received after completion of the manuscript.

- Handbuch der deutschen Verfassungen. Die Verfassungsgesetze des Deutschen Reiches und seiner Bundesstaaten, nach dem gegenwärtigen Gesetzesstande bearb. und hrsg. von Dr. Felix Stoerk. Berlin, Duncker & Humblot, 1884 (Cited as Stoerk).
- Constitutions of the German Empire and German States. Edited by Edwin H. Zeydel. Washington, Government Printing Office, 1919.
- [German texts of the Republican Constitutions of the German Länder] (Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart, bd. 10 ff., 1920 ff.).
- Germany's Constitutions of 1871 and 1919. Texts with notes and Introductions by Otis H. Fisk. Cincinnati, Ohio, The Court Index Press, 1924.
- Gesetz über den Friedensschluss zwischen Deutschland und den alliierten und assoziierten Mächten vom 16. Juli 1919 (RGBl. 1919, p. 687 ff.).
- Triepel, Heinrich, Quellensammlung zum deutschen Reichsstaatsrecht. . . . 3. . . . Aufl. Tübingen, J. C. B. Mohr, 1922.
- Geschäftsordnungen der Reichsregierung vom 3. Mai 1924 (Poetzsch, Vom Staatsleben . . . , pp. 174-178).
- Gemeinsame Geschäftsordnung der Reichsministerien. (The result of a movement for the simplification of administrative procedure. The "Allgemeiner Teil" regulates the intercourse between the different Ministries, the "Besonderer Teil," that between Reichsregierung and Reichsrat, Reichstag, and Reichswirtschaftsrat, especially with regard to proposed and enacted legislation. For text and comment see Poetzsch, Vom Staatsleben . . . , p. 180 ff.).
- Geschäftsordnung für den Reichstag vom 12. Dezember 1922 (Poetzsch, Vom Staatsleben . . . , pp. 109-120).
- Geschäftsordnung für den Reichsrat nach der neuen Fassung vom 14. Dezember 1921 (Held, Josef, Der Reichsrat, seine Geschichte, seine Rechte und seine Stellung nach der Reichsverfassung vom 11. August 1919. . . . Regensburg, Druck von Gebr. Habel, 1926. Anhang).
- Geschäftsordnung des vorläufigen Reichswirtschaftsrates (Fassung nach den Beschlüssen der Vollversammlung am 10. Juni 1921) (Bernhard, Georg, Wirtschaftsparlamente von den Revolutionsräten zum Reichswirtschaftsrat. . . . Wien, Leipzig, München, Rikola Verlag, 1923. Anhang, pp. 130-137).
- Handbuch für das Deutsche Reich, 1912, 1922, 1924, bearbeitet im Reichsamte des Innern.
- Osnabrücker Zeitung, 1918-1927. The author's use of the Osnabrücker Zeitung instead of any other daily is to be explained by the fact

that he has been receiving the daily issues of that paper since the end of the war. Other papers, such as the *Vossische Zeitung*, the *Frankfurter Zeitung*, the *Allgemeine Tageblatt* (Berlin), and the *Vorwärts* have been consulted for specific events or facts.

- Martens, Georg Friedrich von, *Recueil des principaux traités d'alliance, de paix, de trêve . . . , conclus par les puissances de l'Europe . . . depuis 1761 jusqu' à présent . . .* Gottingue, J. C. Dieterich, 1791-1801 (and supplements).
- Poore, B. P., *The Federal and State Constitutions, colonial Charters, and other organic Laws of the United States. . . .* 2. ed. Washington, Government Printing Office, 1877.
- Thorpe, F. N., *The Federal and State Constitutions, colonial Charters, and other organic Laws of the States, Territories, and Colonies now or heretofore forming the United States of America. . . .* Washington, Government Printing Office, 1909.

CONSTITUTIONAL SYSTEMS PRIOR TO 1918

- For source material on the constitutional systems prior to the creation of the German Reich of 919 see Brunner, Hoops, Meister, Müllenhoff, Schroeder, and Waitz in section: *Constitutional Law and Theory*.
- Puetter, Joh. S., *Historische Entwicklung der heutigen Staatsverfassung des Teutschen Reichs. . . .* 3. Aufl. Göttingen, Vandenhoeck und Ruprecht, 1798-1799.
- Die deutsche Bundesacte vom 8. Juni 1815 (Corpus juris Confoederationis Germanicae. . . .* 1. Theil, 2. Band).
- Die Verfassung des Deutschen Reiches vom 28. März 1849 (Heilfron, I, p. 26 ff.).*
- Die Verfassung des Norddeutschen Bundes erläutert mit Hilfe und unter vollständiger Mittheilung ihrer Entstehungsgeschichte, von E. Hiersemenzel. Berlin, G. Hempel, 1867.*
- Verfassung des Deutschen Reichs (gegeben Berlin, den 16. April 1871) Text-Ausgabe mit Ergänzungen, Anmerkungen und Sachregister von Dr. L. von Rönner. . . .* 2. . . . Aufl. Berlin, J. Guttentag, 1874.
- Arndt, Adolf, *Verfassung des Deutschen Reichs mit Einleitung und Kommentar . . .* 3. Aufl. . . . Berlin, J. Guttentag, 1907.
- Dambitsch, Ludwig, *Die Verfassung des Deutschen Reichs mit Erläuterungen. . . .* Berlin, Franz Vahlen, 1910.
- Seydel, Max, *Commentar zur Verfassungs-Urkunde für das Deutsche Reich. . . .* Würzburg, A. Stuber's Buchlandlung, 1873.
- Gesetz zur Abänderung der Reichsverfassung. Vom 28. Oktober 1918 [the so-called Reform Acts of October 1918] (RGBl., 1918, p. 1274; also Triepel, Quellensammlung . . . , p. 330).*

652 CONSTITUTIONAL JURISPRUDENCE

PROVISIONAL CONSTITUTION OF FEBRUARY 10, 1919

Gesetz über die vorläufige Reichsgewalt vom 10. Februar 1919 [Provisional Constitution of February 10, 1919] (Heilfron, I, pp. 82-84; RGBl., 1919, p. 169 ff.; Triepel, Quellensammlung . . . , p. 17).

Übergangsgesetz vom 4. März 1919 [Transition Law of March 4, 1919] (Heilfron, II, p. 549; RGBl., 1919, pp. 285-286; Triepel, Quellensammlung . . . , pp. 33-34).

OFFICIAL DRAFTS OF THE CONSTITUTION OF 1919

Vorentwurf zur Verfassung des Deutschen Reichs (Entwurf I) vom 3. Januar 1919 (nicht veröffentlicht) [First unpublished Preuss Draft] (Triepel, Quellensammlung . . . , pp. 7-8, "Entwurf I").

Entwurf des allgemeinen Teils der künftigen Reichsverfassung [Second Preuss Draft] (Heilfron, II, pp. 513-521.) In Heilfron, V, p. 705, it is referred to as "Preuss'scher Entwurf" and "Erster Entwurf," i. e. first published draft. Published in Reichsanzeiger of January 20, 1919. Reprinted in Deutscher Geschichtskalender, 52. Lieferung, Leipzig, F. Meiner. This reprint contains also the "Denkschrift zum Verfassungsentwurf," a document composed by Preuss as an interpretation and justification of the provisions of his first, unpublished, draft. See also Triepel, Quellensammlung . . . , pp. 10-16, "Entwurf II").

Entwurf einer Verfassung des Deutschen Reichs [First Government draft] (Gives in foot notes the changes effected by the Staaten-ausschuss. In consequence of these changes this became the Second Government draft. See Heilfron, II, pp. 522-541; Triepel, Quellensammlung . . . , pp. 18-23, "Entwurf III").

Entwurf einer Verfassung des Deutschen Reichs [Second Government draft] (Heilfron, II, pp. 522-541; see preceding entry; Triepel, Quellensammlung, pp. 28-39, "Entwurf IV").

Entwurf einer Verfassung des Deutschen Reichs nach den Beschlüssen des 8. Ausschusses [Second Government draft as amended by the Verfassungsausschuss] (Verf. Ber. und Prot., pp. 2-15; Triepel, Quellensammlung, pp. 39-46 "Entwurf V").

Der erste Entwurf "nach den Beschlüssen der Nationalversammlung in 2. Beratung." Drucksachen der Nationalversammlung. Nr. 656 (Jellinek, Revolution und Reichsverfassung . . . , p. 51).

UNOFFICIAL DRAFTS

Entwurf einer Verfassung des Deutschen Reichs, hrsg. vom Verfassungsausschuss des Vereins Recht und Wirtschaft, e. V. in Berlin, Verlag R. Hobbing, 1919 (Based upon fragmentary drafts by Kaufmann, Lusensky, and Triepel. Of the numerous

- private drafts this is the only one which, according to information given by a member of the National Government, has influenced the deliberations of the Verfassungsausschuss (Jellinek, *Revolution und Reichsverfassung . . .*, p. 48).
- Other private drafts enumerated in Triepel, *Die Entwürfe zur neuen Reichsverfassung*, p. 48, notes 1-2, and Jellinek, *Revolution und Reichsverfassung . . .*, p. 123, are:
- Bredt, J. V., *Entwurf einer Reichsverfassung. . .* Berlin, Alfred Unger, 1919.
- Drews, *Entwurf des allgemeinen Teils der künftigen Reichsverfassung. . .* Berlin, E. S. Mittler u. Sohn, 1919.
- Entwurf für die Verfassung des neuen Deutschen Reiches. Sonderheft von "Die deutsche Nation. Eine Zeitschrift für Politik."* Berlin, Verlag Die deutsche Nation, Dezember 1918.
- Horst, H., *Entwurf zur Staats-Verfassung der deutschen Republik. Erweiterter Sonderabdruck aus Heinrich Horst, Ueber Staatsformen. . .* Berlin-Schöneberg, Wartburg Verlag F. Luther, 1919.
- Loewenstein, C., und Stern, Fr., *Entwurf einer deutschen Verfassung. . .* Königsberg i. Pr., W. Telemann, 1919.
- Roth, A., *Entwurf einer Verfassung des Deutschen Reiches. . .* Mannheim, Berlin, Leipzig, J. Bensheimer, 1919.
- Schotte, W., *Der Weg zur Gesetzlichkeit. Die demokratischen Verfassungen der Welt im deutschen Wortlaut. . .* Berlin, H. R. Engelmann, 1919 (pp. 82-99 contain a draft for a new German Constitution, with explanation).
- Stier-Somlo, Fritz, *Die Verfassungsurkunde der Vereinigten Staaten von Deutschland (Demokratische Reichsrepublik) Ein Entwurf mit Begründung. . .* Tübingen, J. C. B. Mohr, 1919.
- Technites [Gottlob Füssenhäuser], *Entwurf einer Verfassung für das Deutsche Reich mit einem allgemeinen Beiwort. . .* Esslingen a. N., Esslinger Zeitung, 1919.
- Weck, H., *Die neue Reichsverfassung. Ein Vorschlag. . .* Berlin, C. Heymann, 1919.

OFFICIAL TEXTS OF THE CONSTITUTION OF 1919

- Die Verfassung des Deutschen Reichs* (Heilfron, V, pp. 705-739. Draft as passed by the National Assembly. Published August 14, 1919, in *Reichsgesetzblatt*, 1919, p. 1383 ff. See also Triepel, *Quellensammlung . . .*, pp. 47-71).

ANNOTATED EDITIONS

- Anschütz, Gerhard, *Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919. Mit Einleitung und Erläuterungen. . .* 2. Aufl. Berlin, G. Stilke, 1921 (Cited as Anschütz).

- Arndt, Adolf, Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919. Mit Einleitung und Kommentar. . . . 2. . . . Aufl. Berlin und Leipzig, Vereinigung wissenschaftlicher Verleger, 1921 (Cited as Arndt).
- Brandis, Werner, Die Reichsverfassung nebst den ergänzenden neuen Gesetzen, den 14 Punkten Wilsons, Auszug aus dem Friedensvertrag. Mit Erläuterungen und Sachregister. . . . 2. . . . Aufl. Langensalza, Julius Beltz, 1921 (Cited as Brandis).
- Giese, F., Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919, Taschenausgabe. Erläutert. . . . 2. . . . Aufl. Berlin, C. Heymann, 1920 (Cited as Giese).
- Poetzsch, Fritz, Handausgabe der Reichsverfassung vom 11. August 1919. . . . 2. . . . Aufl. Berlin, Otto Liebmann, 1921 (Cited as Poetzsch).
- Stier-Somlo, Fritz, Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919. Ein systematischer Überblick. . . . 2. . . . Aufl. . . . Bonn, A. Marcus & E. Webers Verlag, 1920 (Cited as Stier-Somlo).

WORKS ON THE CONSTITUTION

- Aldag, Heinrich, Die Gleichheit vor dem Gesetze in der Reichsverfassung. Eine öffentlich-rechtliche Abhandlung auf rechtsvergleichender Grundlage. Berlin, C. Heymann, 1925. Dissertation—Univ. Kiel.
- Anschütz, Gerhard, Drei Leitgedanken der Weimarer Reichsverfassung. Rede gehalten bei der Jahresfeier der Universität Heidelberg am 22. November 1922. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1923.
- Anschütz, Gerhard, . . . Das preussisch-deutsche Problem. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1922.
- Arsitch, Mihailó, Le fédéralisme et la Constitution allemande du 11 août, 1919. . . . Bordeaux, L. Delbrel, 1927. Thèse—Bordeaux.
- * Bernhard, Georg, Wirtschaftsparlamente von den Revolutionsräten zum Reichswirtschaftsrat. . . . Wien, Leipzig, München, Rikola Verlag, 1923.
- Berthold, Willy, Zweck der Volksabstimmung, ihre rechtliche und politische Lösung in der deutschen Reichsverfassung (Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft. . . 77. Jahrg., 1922-23, pp. 52-73).
- Bilfinger, Carl, Verfassungsumgehung. Betrachtungen zur Auslegung der Weimarer Verfassung (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . N. F. 11. bd., 1926, pp. 163-191).
- Binding, Karl, Die staatsrechtliche Verwandlung des Deutschen Reiches. . . . Leipzig, E. Reinicke [1919?].

- Blachly, F. F. and Oatman, Miriam E., *Judicial Review of Legislative Acts in Germany* (*American Political Science Review*, vol. 21, 1927, pp. 113-119).
- Blachly, F. F. and Oatman, Miriam E., *The Position of the State in Germany* (*Southwestern Political and Social Science Quarterly*, vol. 7, 1927, pp. 401-430).
- Boyens, W., . . . *Verfassung und Verwaltung des Deutschen Reiches und des preussischen Staates* (*In Frage und Antwort*). . . . 6. . . . Aufl. Berlin, Kameradschaft, 1922.
- Braasch, Heinrich, *Die Reichsaufsicht*. . . Oldenburg, i. O., Buchdruckerei W. Walther, 1925. Dissertation—Univ. Göttingen.
- * Braun, Karl M. Th., *Die rechtliche Stellung der deutschen Reichsbahngesellschaft*. . . Freising-München, Druck von F. P. Datterer & Cie., 1926. Dissertation—Univ. München.
- Breiholdt, Hermann, *Die Abstimmung im Reichstag* (*Archiv des öffentlichen Rechts*. N. F. 10. bd., 1926, pp. 289-371).
- Brunet, René, *The New German Constitution*. . . tr. . . . by Joseph Gollomb . . . New York, A. A. Knopf, 1922.
- Cohen, Alfred, *Das Gesetz über Betriebsräte I* (*Korrespondenzblatt des Allgemeinen deutschen Gewerkschaftsbundes*, 30. Jahrg., Nr. 5, 31. Januar 1920).
- Cohen, Alfred, *Der Wirtschaftsrat beim Reichswirtschaftsministerium* (*Ibid.*, 29. Jahrg., Nr. 44, 1. November 1919).
- Dohna, Graf zu, *Zulässigkeit und Form von Verfassungsänderungen ohne Änderung der Verfassungsurkunde* (*Juristische Wochenschrift*, 1924, pp. 1809-10).
- Dupin, Louis de Sallier, *Le Président du Reich*. . . Paris, Rousseau et Cie., 1922. Thèse—Univ. de Paris.
- Duquesne, J., *La Constitution de Weimar et le droit privé* (*Société de législation comparée*, Bulletin, t. 53, 1924, pp. 247-284).
- * Ebisch, H., *Die Idee der Volkssouveränität in der Reichsverfassung von Weimar und ihre praktische Geltung*. . . Breslau, Druck der Breslauer Genossenschafts-Buchdruckerei, 1926. Dissertation—Univ. Breslau.
- Feiler, Arthur, *Der Ruf nach den Räten*. . . Frankfurt a. M., Frankfurter Societäts-Druckerei, 1919.
- Feiler, Arthur, *Der Staat des sozialen Rechts*. . . Leitsätze für eine demokratische Wirtschaftspolitik. . . Frankfurt a. M., Frankfurter Societäts-Druckerei, 1919.
- Finer, Herman, *Representative Government and a Parliament of Industry. A study of the German Federal Economic Council*. . . London, The Fabian Society, 1923.
- Finger, August, *Der Staatsgerichtshof als Gericht über Anklagen des Reichstags gegen Reichspräsidenten, Reichskanzler, Reichsmi-*

- nister (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . N. F. 9. bd., 1925, pp. 289-313).
- Fleischmann, Max, Die Einwirkung auswärtiger Gewalten auf die deutsche Reichsverfassung. . . . Halle (Saale), Max Niemeyer, 1925 (Hallische Universitätsreden 27).
- Forsthoff, Ernst, Der Ausnahmezustand der Länder (Annalen des Deutschen Reichs. . . . Jahrg. 1923-1925, pp. 138-194).
- * Friters, Alfred, Räte, Selbstorganisation und Reichsverfassung. Der Versuch einer Lösung des Räteproblems. . . . Berlin, Curtius, 1919.
- Gesch, Konrad, Der Reichswirtschaftsrat. Untersuchungen über seine Herkunft und Gestaltung. . . . Stuttgart, J. Fink, 1926. Dissertation—Univ. Erlangen.
- Görres, Besteht ein richterliches Prüfungsrecht gegenüber den Rechtsquellen nach der Reichs-Verfassung? (Juristische Wochenschrift, 1924, pp. 1564-1566).
- Gosnell, Harold F., The German Referendum on the Princes' Property (American Political Science Review, vol. 21, 1927, pp. 119-123).
- Graham, Malbone Watson, New Governments of Central Europe. . . . New York, H. Holt and Company, 1924.
- Grau, Richard, Die Diktaturgewalt des Reichspräsidenten und der Landesregierungen auf Grund des Art. 48 der Reichsverfassung (Heft 5 der öffentlich-rechtlichen Abhandlungen hrsg. von H. Triepel, E. Kaufmann, R. Smend) Berlin, O. Liebmann, 1922.
- Grau, Richard, Wie ist das in Art. 48, Abs. 5 der RV. vorgesehene Reichsgesetz über den Ausnahmezustand zu gestalten? (Juristische Wochenschrift, 1924, pp. 1810-1811).
- Grau, Richard, Zum Gesetzentwurf über die Prüfung der Verfassungsmässigkeit von Reichsgesetzen (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . N. F. 11. bd., 1926, pp. 287-334).
- Häntzschel, Das Grundrecht der freien Meinungsäusserung und die Schranken der allgemeinen Gesetze des Artikels 118 I der Reichsverfassung (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . N. F. 10. bd., 1926, p. 228-237).
- Hatschek, Julius, Deutsches und preussisches Staatsrecht. . . . Berlin, G. Stilke, 1922-23.
- Heckel, Johannes, Verträge des Reichs und der Länder mit auswärtigen Staaten nach der Reichsverfassung (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . N. F. 7. bd., 1924, pp. 209-223).
- * Held, Josef, Der Reichsrat, seine Geschichte, seine Rechte und seine Stellung nach der Reichsverfassung vom 11. August 1919. . . . Regensburg, Druck von Gebr. Habel, 1926. Dissertation—Univ. Erlangen.

- Hippel, Ernst, Zur Auslegung des Artikels 109 Absatz I der Reichsverfassung (Archiv des öffentlichen Rechts. . . N. F. 10. bd., 1926, pp. 124-152).
- Hoffmann, E. H., Die Stellung des Staatsoberhauptes zur Legislative und Exekutive im Deutschen Reiche und seinen Ländern (Archiv des öffentlichen Rechts. . . N. F. 7. bd., 1924, pp. 257-303).
- Jacobi, Erwin, Einheitsstaat oder Bundesstaat. . . Leipzig, F. Meiner, 1919.
- Jacobi, Erwin, Die Rechtsprechung des Reichsfinanzhofs und das Völkerrecht . . . (Zeitschrift für Völkerrecht . . . , bd. 13, 1924, pp. 120-124).
- Jacobi, Erwin, Das Verordnungsrecht im Reiche seit dem November 1918 (Archiv des öffentlichen Rechts. . . 39. bd., 1920, pp. 273-361).
- Jellinek, Walter, Das Märchen von Überprüfung verfassungswidriger Reichsgesetze durch das Reichsgericht (Juristische Wochenschrift, 1925, pp. 454-455).
- Jellinek, Walter, Revolution und Reichsverfassung. Bericht über die Zeit vom 9. November 1918 bis 31. Dezember 1919 (Jahrbuch des öffentlichen Rechts. . . bd. 9, 1920, pp. 1-162).
- * Jobst, Herbert, Die Umgestaltung des vorläufigen zum endgültigen Reichswirtschaftsrat. . . Zwickau Sa., Druck von F. Ullmann G. M. B. H., 1926. Dissertation—Univ. Leipzig.
- Kaisenberg, Georg, Die Wahl des Reichspräsidenten, Berlin, C. Heymann, 1921.
- Kamper, Walter, Zum Neuaufbau des Reiches. . . Frankfurt a. M., Frankfurter Societäts-Druckerei, 1919.
- Kaufmann, Erich, Untersuchungsausschuss und Staatsgerichtshof. . . Berlin, G. Stilke, 1920.
- * Kirchner, Walter, Die Haftung des Staates für Hoheitsakte der Beamten nach deutschem Staatsrecht. . . Schmalkalden, Druck von F. Wilisch, 1926. Dissertation—Univ. Jena.
- Koellreutter, Otto, Das parlamentarische System in den deutschen Landesverfassungen. . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1921.
- Kronheimer, Wilhelm, Das Anordnungsrecht auf Grund des Ausnahmezustandes, insbesondere in Bayern (Annalen des Deutschen Reichs. . . Jahrg. 1919-1920, pp. 445-523).
- Kronheimer, Wilhelm, Der Streit um den Art. 48 der Reichsverfassung (Archiv des öffentlichen Rechts. . . N. F. 7. bd., 1924, pp. 304-328).
- Kunz, Joseph L., Völkerrechtliche Bemerkungen zur österreichischen Bundesverfassung (Mit Ausblicken auf das deutsche, schweizerische und amerikanische Recht). . . (Annalen des Deutschen Reichs. . . Jahrg. 1921 und 1922, pp. 295-324).

658 CONSTITUTIONAL JURISPRUDENCE

- Lassar, Gerhard, Reichseigene Verwaltung unter der Weimarer Verfassung (Jahrbuch des öffentlichen Rechts. . . . bd. 14, 1926, pp. 1-231).
- Leibholz, Gerhard, Die Gleichheit vor dem Gesetz. . . . Berlin, O. Liebmann, 1925.
- Lukas, Josef, Die organisatorischen Grundgedanken der neuen Reichsverfassung. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1920.
- McBain, Howard Lee and Lindsay Rogers, The New Constitutions of Europe. . . . Garden City, N. Y., Doubleday, Page & Company, 1922.
- Malberg, Carré de, La question du caractère étatique des pays allemands et l'article 76 de la constitution de Weimar (Société de la législation comparée, Bulletin, t. 53, 1924, pp. 285-325).
- Marx, Fritz Morstein, Art. 13, Abs. 2 der Reichsverfassung und der Streit um die richterliche Prüfungszuständigkeit (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . N. F., bd. 6, 1924, pp. 218-225).
- Mattern, Johannes, Bavaria and the Reich. The Conflict over the Law for the Protection of the Republic. . . . Baltimore, The Johns Hopkins Press, 1923.
- * Möser, Guido, Der Artikel 4 der Weimarer Reichsverfassung und seine Bedeutung für das nationale Rechtssystem. . . . Giessen, 1926. Dissertation—Univ. Giessen.
- Moosmann, Hans Bapt., Die Reichsexekution nach der Weimarer Verfassung unter besonderer Berücksichtigung der Reichsexekution gegen den Freistaat Sachsen. Erlangen, Junge & Sohn, 1925. Dissertation—Univ. Erlangen.
- * Müller, Fritz, Das Gesetz zur Aenderung des Artikels 180 der Reichsverfassung vom 27. Oktober 1922 (RGBl. S. 801) und die Volkssouveränität. . . . Breslau, Druck: Paul Schwarzers Buchdruckerei, 1926. Dissertation—Univ. Breslau.
- Nawiascky, Hans, Die Bestimmungen der Reichsverfassung über die Gebietsgewalt der Länder (Annalen des Deutschen Reichs. . . . Jahrg. 1919 und 1920, pp. 1-25).
- * Nieding, Kurt, Das Prinzip der Homogenität in den Verfassungen des Deutschen Reiches von 1849, 1871 und 1919 unter besonderer Berücksichtigung des Artikels 17 der geltenden Reichsverfassung. . . .Gotha, Druck: O. Seitz, 1926? Dissertation—Univ. Jena.
- Oppenheimer, Heinrich, The Constitution of the German Republic. . . . London, Stevens and Sons, limited, 1923.
- * Pauls, Emil, Die Rechtsnatur des Ermächtigungsgesetzes. . . . Magdeburg, Druckerei zum Gutenberg, 1926. Dissertation—Univ. Erlangen.

- Piloty, Robert, Der Streit zwischen Bayern und dem Reich über die Republikschutzgesetze (Archiv des öffentlichen Rechts. . . 43. bd., 1922, pp. 308-348).
- Poetzsch, Fritz, Verfassungsmässigkeit der vereinfachten Gesetzgebung (Archiv des öffentlichen Rechts. . . 40. bd., 1921, pp. 156-172).
- Poetzsch, Fritz, Vom Staatsleben unter der Weimarer Verfassung (vom 1. Januar 1920 bis 31. Dezember 1924) (Jahrbuch des öffentlichen Rechts. . . bd. 13, 1925, pp. 1-248).
- Prailauné, H. N. de, L'Unitarisme et le fédéralisme dans la constitution allemande du 11 août 1919. Paris, Société du Recueil Sirey, 1922. Thèse—Univ. de Paris.
- * Reschke, Hans, Die rechtliche Stellung der Reichseisenbahngesellschaft. . . Dissertation—Univ. Heidelberg [1926?].
- * Röhring, Arthur, Die Grundzüge der geschichtlichen Entwicklung und der heutige Stand der Tumultschadensgesetzgebung in Deutschland. . . Gera, Buchdruckerei H. Schmidt, 1925? Dissertation—Univ. Jena.
- Rothenbücher, K., Der Streit zwischen Bayern und dem Reich um Art. 48 RV. und die Impfflichtnahme der 7. Division im Herbste 1923 (Archiv des öffentlichen Rechts. . . N. F. 7. bd., 1924, pp. 71-85).
- Schack, Friedrich, Die Frage der richterlichen Prüfung von Gesetz und Verordnung während der Umwälzung im Reich bis zur Nationalversammlung und im zukünftigen Verfassungsrecht (Annalen des Deutschen Reichs. . . Jahrg., 1919 and 1920, pp. 285-296).
- Schack, Friedrich, Zur richterlichen Prüfung der Rechtmässigkeit der Gesetze und Verordnungen im neuen Reichs- und preussischen Recht (Archiv des öffentlichen Rechts. . . 41. bd., 1920, pp. 163-170).
- Scheibel, Kurt, Die Aenderung der Reichsverfassung infolge des in Ausführung des Dawesgutachtens ergangenen Gesetzes über die "Deutsche Reichsbahngesellschaft". . . Giessen, Buchdruckerei Nitschkowski, 1926. Dissertation—Univ. Giessen.
- Schiller, Friedrich, Verkündigung und Inkrafttreten der Rechtsverordnungen des Reichs (Archiv des öffentlichen Rechts. . . N. F. 9. bd., 1925, pp. 283-304).
- Schoen, Paul, Das Ordnungsrecht und die neuen Verfassungen (Archiv des öffentlichen Rechts. . . N. F. 6. bd., 1924, pp. 133-192).
- Simons, Walter, Reichsverfassung und Rechtsprechung (Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft, 81. Jahrg., 1926, pp. 385-409).
- * Smend, Rudolf, Verfassung und Verfassungsrecht. . . München und Leipzig, Duncker & Humblot, 1928.

- Stier-Somlo, Fritz, Die Lehre von der Gewaltenteilung und die neuen deutschen Verfassungen (Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft. . . . 77. Jahrg., 1922-23, pp. 1-51).
- Tecklenburg, Adolf, Der Wille des Wählers und das Mass seiner Verwirklichung. (Schmollers Jahrbuch. . . . 50. Jahrg., 1926, pp. 981-1010).
- Theissen, E., Verfassung und Richter (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . N. F. 9. bd., 1925, pp. 257-283).
- Thoma, Richard, Das richterliche Prüfungsrecht (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . 43. bd., 1922, pp. 267-286).
- Triepel, Heinrich, Die Entwürfe zur neuen Reichsverfassung. . . . (Schmollers Jahrbuch. . . . 43. Jahrg., 1919, pp. 459-510).
- Triepel, Heinrich, Der Weg der Gesetzgebung nach der neuen Reichsverfassung (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . 39. bd., 1920, pp. 456-546).
- * Uebbing, Theodor, Die Entwicklung der Reichszentral-Verwaltung seit 1914. . . . Elberfeld, Sam. Lucas, 1921? Dissertation—Univ. Giessen.
- Vermeil, Edmond, . . . La Constitution de Weimar et le principe de la démocratie allemande. Essai d'histoire et de psychologie politiques. Strasbourg, Librairie Istra, 1923.
- Venator, Hans, Volksentscheid und Volksbegehren im Reich und den Ländern. . . . (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . 43. bd., 1922, pp. 40-102).
- Waldecker, Ludwig, Zum Budgetrecht der neuen Reichsverfassung (Annalen des Deutschen Reichs. . . . Jahrg. 1919 und 1920, pp. 26-36).
- Walz, G. A., Die Bedeutung des Art. 4 der Weimarer Reichsverfassung für das nationale Rechtssystem. . . . (Zeitschrift für Völkerrecht. . . . bd. 13, 1925, pp. 165-193).
- Warmuth, Fritz, Staatsgerichtshof und parlamentarischer Untersuchungsausschuss. . . . Berlin, Politik . . . , 1920.
- Weber, Max, Deutschlands künftige Staatsform. . . . Frankfurt a. M., Frankfurter Societäts-Druckerei, 1919.
- Wittmayer, Leo, Die Weimarer Reichsverfassung. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1922.
- Wolzen dorff, Kurt, Der reine Staat. Skizze zum Problem einer neuen Staatsepoche (Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft. . . . 75. Jahrg., 1920, pp. 199-249).
- * Zaske, Erhard, Der föderative Gedanke in der Weimarer Reichsverfassung und deren Revision nach föderalistischen Gesichtspunkten. . . . Schneidemühl, 1926. Dissertation—Univ. Jena.

CONSTITUTIONAL LAW AND THEORY

- Arndt, Adolf, *Das selbständige Verordnungsrecht*. . . Berlin, J. Gutentag, 1902.
- Arndt, Adolf, *Das Staatsrecht des Deutschen Reiches*. . . Berlin, O. Häring, 1901.
- Anschütz, Gerhard, *Deutsches Staatsrecht (Enzyklopädie der Rechtswissenschaft in systematischer Bearbeitung. Begr. von Franz von Holtzendorff. Hrsg. von Josef Kohler. . . 4. bd., München, Duncker & Humblot, 1914, pp. 1-192).*
- Berthélemy, H., *Traité élémentaire de droit administratif*. . . 5. éd. Paris, Librairie nouvelle de droit et de jurisprudence, 1908.
- Binding, Karl, *Die Gründung des Norddeutschen Bundes*. . . Leipzig, Duncker & Humblot, 1889.
- Binding, Karl, *Zum Werden und Leben der Staaten. Zehn staatsrechtliche Abhandlungen*. . . München und Leipzig, Duncker & Humblot, 1920.
- Blackstone, *Commentaries on the laws of England; in four books*. . . With notes and references to American decisions . . . by George Chase. New York, Albany, Banks & Brothers, 1878.
- Borchard, Edwin M., *Can the King do wrong? (The New Republic, July 22, 1925, pp. 229-231).*
- Bornhak, Conrad, *Grundriss des deutschen Staatsrechts*. . . 6. . . . Aufl. Leipzig, Erlangen, Deichertsche Verlagsbuchhandlung, 1921.
- Boulad, Khalil, *Souveraineté et forces sociales*. . . Paris, A. Rousseau, 1900. Thèse—Univ. de Paris.
- Brunner, Heinrich, *Deutsche Rechtsgeschichte*. . . Leipzig, Duncker & Humblot, 1887-1892. Also 2. ed. 1906.
- Brunner, Heinrich, *Quellen und Geschichte des deutschen Rechts*. . . 1915 (Holtzendorff's *Enzyklopädie der Rechtswissenschaft*, bd. I).
- Bruns, Viktor, *Sondervertretung deutscher Bundesstaaten bei den Friedensverhandlungen*. . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1918 (Recht und Staat in Geschichte und Gegenwart. . . 12).
- * Comer, John Preston, *Legislative Functions of National Administrative Authorities*. . . New York, 1927. Thesis—Columbia Univ.
- Curties, Lawrence, 2d., *Judicial Review of Commission. Rate Regulation—The Ohio Valley Case (Harvard Law Review, vol. 34, 1921, pp. 862-879).*
- Dicey, A. V., *Introduction to the Study of the Law of the Constitution*. . . 8. ed. London, Macmillan and Co., 1920.
- Duguit, Léon, *Traité de droit constitutionnel*. . . 2. éd. Paris, Ancienne Librairie Fontemoing & Cie., 1921-1925.

- Ellingwood, Albert R., *Department Coöperation in State Government*. . . . Menasha, Wisconsin, George Banta Publishing Company, 1912. Thesis—Univ. of Pennsylvania (Deals with Advisory Opinions in State practice).
- Esmein, A., *Éléments de droit constitutionnel*. . . . Paris, Librairie de la Société du Recueil des Lois et des Arrêts, 1896.
- Fahlbeck, P. E., *La Constitution suédoise et le parlementarisme moderne*, Paris, A. Picard et fils, 1905.
- Fahlbeck, P. E., *Die Regierungsform Schwedens*. . . . Berlin, Puttkammer und Mühlbrecht, 1911.
- The Federalist; a Commentary on the Constitution of the United States*, by Alexander Hamilton, James Madison, and John Jay. Ed. with notes. . . . by L. Ford. New York, H. Holt and Company, 1898.
- Ferri, Mario, *Die Begründung der Kulturstaatstheorie (Rechts- oder Kulturstaat?)*. Erlangen, E. Th. Jacob, 1899. Dissertation—Univ. Erlangen.
- Fleiner, Fritz, *Institutionen des deutschen Verwaltungsrechts*. . . . 7. Aufl. Tübingen, J. C. B. Mohr, 1922.
- Freund, Ernst, *The Substitution of Rule for Discretion in Public Law (American Political Science Review, vol. 9, 1915, pp. 666-676)*.
- Giese, Friedrich, *Die Grundrechte*. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1905.
- Gneist, Rudolf, *Englische Verfassungsgeschichte*. . . . Berlin, J. Springer, 1882.
- Hart, James, *The Ordinance Making Power of the President of the United States*. . . . Baltimore, The Johns Hopkins Press, 1925.
- Hatschek, Julius, *Englisches Staatsrecht*. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1905-06.
- Hatschek, Julius, *Englische Verfassungsgeschichte*. . . . München & Berlin, R. Oldenburg, 1913.
- * Heller, Hermann, *Die Souveränität. Ein Beitrag zur Theorie des Staats- und Völkerrechts*. . . . Berlin und Leipzig, de Gruyter & Co., 1927.
- * Herrfahrdt, Heinrich, *Das Problem der berufsständischen Vertretung von der französischen Revolution bis zur Gegenwart*. . . . Stuttgart und Berlin, Deutsche Verlags-Anstalt, 1921.
- Hildesheimer, Walther, *Ueber die Revision moderner Staatsverfassungen. Eine Studie über das Princip der Starrheit und die Idee eines pouvoir constituant in den heutigen Verfassungen*. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1918.
- Hoops, *Reallexikon der germanischen Altertumskunde unter Mitwirkung zahlreicher Fachgelehrten hrsg. von Johannes Hoops*. . . . Strassburg, Karl J. Trübner, 1911-1919.

- Hudson, Manley O., *Advisory Opinions of National and International Courts*. . . Cambridge, Mass., The Harvard Law Review Association, 1924 (Reprinted from *Harvard Law Review*, vol. 37, no. 8).
- Hudson, Richard, *The North German Confederation*. . . Reprinted from the *Political Science Quarterly*, vol. 6, no. 3. New York, Ginn and Company, 1892.
- Ilbert, Courtney, *Legislative Methods and Forms*. . . Oxford, Clarendon Press, 1901.
- Jellinek, Georg, *The Declaration of the Rights of Man and of Citizen; a Contribution to Modern Constitutional History* . . . , authorized tr. from the German by Max Farrand. . . New York, H. Holt and company, 1901.
- Jellinek, Georg, *Die Erklärung der Menschen- und Bürgerrechte. Ein Beitrag zur modernen Verfassungsgeschichte*. . . 3. Aufl. . . . München und Leipzig, Duncker & Humblot, 1919.
- Jellinek, Georg, *Die Lehre von den Staatenverbindungen*. . . Wien, A. Hölder, 1882.
- Jellinek, Georg, *Verfassungsänderung und Verfassungswandlung. Eine staatsrechtlich-politische Abhandlung*. . . Berlin, O. Häring, 1906.
- Laband, Paul, *Deutsches Reichsstaatsrecht*. . . Neubearb. auf der Grundlage der 3. Aufl. des kleinen Staatsrechts des Deutschen Reichs. Tübingen, J. C. B. Mohr, 1907 (Das öffentliche Recht der Gegenwart. . . bd. 1).
- Laband, Paul, *Das Staatsrecht des Deutschen Reiches*. . . Tübingen, H. Laupp, 1876-1880.
- Malberg, R. Carré de, *Contribution à la théorie générale de l'état, spécialement d'après les données fournies par le droit constitutionnel français*. . . Paris, Librairie de la Société du Recueil Sirey, 1920-22.
- Mattern, Johannes, *The Employment of the Plebiscite in the Determination of Sovereignty*. . . Baltimore, The Johns Hopkins Press, 1920.
- Meissner, Otto, *Das Staatsrecht des Reichs und seiner Länder. Systematisch dargestellt*. . . 2. . . Aufl. Berlin, Reimar Hobbing, 1923.
- Meister, Aloys, *Deutsche Verfassungsgeschichte von den Anfängen bis ins 14. Jahrhundert*. 2. Aufl. Leipzig, B. G. Teubner, 1913.
- Meyer, Georg, *Lehrbuch des deutschen Staatsrechts*. . . 7. Aufl. bearb. von Gerhard Anschütz. München und Leipzig, Duncker & Humblot, 1919 (Cited as Meyer-Anschütz).
- Meyer, Georg, *Lehrbuch des deutschen Verwaltungsrechts*. Bearb. von Franz Dochow. 4. Aufl. München und Leipzig, Duncker & Humblot, 1913-15.

664 CONSTITUTIONAL JURISPRUDENCE

- Müllenhoff, Karl, *Deutsche Altertumskunde*. . . . Berlin, Waidmannsche Buchhandlung, 1870-1900.
- Nakano, Tomio, *The Ordinance Power of the Japanese Emperor*. . . . Baltimore, The Johns Hopkins Press, 1923.
- * Peters, Karl, *Wesen und Stellung der neben dem Volkshause stehenden Kammern im parlamentarischen Mehrkammernsystem*. . . . Münster i. W., Regensberg'sche Buchdruckerei, 1927? Dissertation—Univ. Münster.
- Pohl, Heinrich, *Die Entstehung des belgischen Staates und des Norddeutschen Bundes*. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1905.
- The Power of the State Courts to Enforce Federal Statutes* (Yale Law Review, vol. 33, 1923-1924, p. 636 ff.).
- Redslob, Robert, *Le régime parlementaire; étude sur les institutions d'Angleterre, de Belgique, de l'Empire allemand, de Prusse, de Bavière et d'Autriche*. . . . Paris, M. Giard, 1924.
- Redslob, Robert, *Die parlamentarische Regierung in ihrer wahren und ihrer unechten Form. Eine vergleichende Studie über die Verfassungen von England, Belgien, Ungarn, Schweden und Frankreich*. Tübingen, J. C. B. Mohr, 1918.
- Redslob, Robert, *Die Staatstheorien der französischen Nationalversammlung von 1789*. . . . Leipzig, Veit & Comp., 1912.
- Schroeder, Richard, *Lehrbuch der deutschen Rechtsgeschichte*. . . . 4. . . . Aufl. Leipzig, Veit & Comp., 1902.
- Sickel, Wilhelm, *Geschichte der deutschen Staatsverfassung bis zur Begründung des constitutionellen Staats* (1. Abt. Der Freistaat) Halle, Buchhandlung des Waisenhauses, 1879.
- Stier-Somlo, Fritz, *Der moderne Staat und der Polizeigedanke, politische Freiheit und Kulturprobleme* (Archiv des öffentlichen Rechts. . . . 38. bd., 1918, p. 259 ff.).
- Tatarin-Tarnheydan, E., *Die Staatsrechtliche Entwicklung des Rätegedankens in der russischen und deutschen Revolution* (Schmollers Jahrbuch. . . . 49. Jahrg., 1925, pp. 921-937).
- Thach, Charles C., Jr., *The Creation of the Presidency, 1775-1789*. . . . Baltimore, The Johns Hopkins Press, 1922.
- Thayer, James Bradley, *Cases on Constitutional Law*. . . . Cambridge, C. W. Sever, 1894.
- Tönnis, Ferdinand, *Die grosse Menge und das Volk* (Schmollers Jahrbuch. . . . 44. Jahrg., 1920, pp. 317-345).
- Triepel, Heinrich, *Die Kompetenzen des Bundesstaates und die geschriebene Verfassung*. Aus Festgabe für Laband. Tübingen, J. C. B. Mohr, 1908.
- Triepel, Heinrich, *Die Reichsaufsicht. Untersuchungen zum Staatsrecht des Deutschen Reiches*. . . . Berlin, Julius Springer, 1917.
- Triepel, Heinrich, *Unitarismus und Föderalismus im Deutschen Reiche*. Tübingen, J. C. B. Mohr, 1907.

- Vogels, Aloys, Die staatsrechtliche Stellung der Bundesratsbevollmächtigten. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1911.
- Waitz, Georg, Deutsche Verfassungsgeschichte. . . . Kiel, E. Homann, 1865-85.
- Waldecker, L., Reichseinheit und Reichsfinanzen. Nachdenkliche Kapitel für Juristen und Nichtjuristen über ein Problem deutscher Vergangenheit, Gegenwart und Zukunft. Tübingen, J. C. B. Mohr, 1916.
- Wenzel, Max, Zur Lehre der vertragsmässigen Elemente der Reichsverfassung. . . . Tübingen, J. C. B. Mohr, 1909.
- Willoughby, W. W., The Constitutional Law of the United States. . . . New York, Baker, Voorhis & Company, 1910.
- Willoughby, W. W., The Fundamental Concepts of Public Law. . . . New York, The Macmillan Company, 1924.
- Willoughby, W. W., Prussian Political Philosophy. . . . New York, London, D. Appleton and Company, 1918.
- Wolzendorff, Kurt, Der Polizeigedanke des modernen Staats, ein Versuch zur allgemeinen Verwaltungslehre unter besonderer Berücksichtigung der Entwicklung in Preussen. . . . Breslau, M. & H. Marcus, 1918.

HISTORY, SOCIOLOGY, AND ECONOMICS

- Baasch, Ernst, Lorenz v. Stein und die Frage der deutschen wirtschaftlichen Einigung (Schmollers Jahrbuch. . . . 45. Jahrg., 1921, pp. 1031-1050).
- Bergsträsser, Ludwig, Geschichte der politischen Parteien. . . . 3. Aufl. Mannheim, Berlin, Bensheimer, 1924.
- Bernstein, Ed., Die deutsche Revolution. Geschichte der Entstehung und ersten Arbeitsperiode der deutschen Republik. . . . Berlin-Fichtenau, Verlag Gesellschaft und Erziehung, 1921.
- Blos, Wilhelm, Von der Monarchie zum Volksstaat. Zur Geschichte der Revolution in Deutschland, insbesondere in Württemberg. . . . Stuttgart, Bergers Literarisches Büro und Verlagsanstalt, 1922-1923.
- Bremen in der deutschen Revolution vom November 1918 bis zum März 1919. In einem geschichtlichen Ueberblick von Paul Müller und Wilhelm Breves und in Aufsätzen von Dr. Gerhard Heile [und andern]. . . . Hrg. von Wilhelm Breves. Bremen, F. Leuwer, 1919.
- Brinkmann, Carl, Die bewegenden Kräfte in der deutschen Volksgeschichte. Ein Beitrag zur politischen Socialgeschichte. . . . Leipzig, B. G. Teubner, 1922.
- Buchner, Eberhard, Revolutionsdokumente. Die deutsche Revolution in der Darstellung der zeitgenössischen Presse. 1. Bd. Im

666 CONSTITUTIONAL JURISPRUDENCE

- Zeichen der roten Fahne. Berlin, Deutsche Verlagsgesellschaft, 1921.
- Deutscher Geschichtskalender, Die deutsche Revolution. . . . Leipzig, F. Meiner, 1919.
- Gazley, John Gerow, American Opinion of German Unification, 1848-1871. . . . New York, Longmans, Green & Co., 1926. (Columbia University, Studies in History, Economics and Public Law, vol. 121, whole number 267).
- Göppert, Heinrich, Die Sozialisierungsbestrebungen in Deutschland nach der Revolution (Schmollers Jahrbuch. . . . 45. Jahrg., 1921, p. 313 ff.).
- Häusser, Ludwig, Deutsche Geschichte vom Tode Friedrichs des Grossen bis zur Gründung des Deutschen Bundes. . . . 2. Aufl. Berlin, Weidmannsche Buchhandlung, 1859-1860.
- Kaltenborn von Stachau, Carl von, Geschichte der deutschen Bundesverhältnisse und Einheitsbestrebungen von 1806 bis 1856. . . . Berlin, C. Heymann, 1857.
- Kötzschke, Rudolf, Allgemeine Wirtschaftsgeschichte des Mittelalters. . . . Jena, G. Fischer, 1924.
- Lamp'l, Walther, Das Recht der deutschen Revolution, Hamburg, W. Gente, Wissenschaftlicher Verlag, 1921.
- Lutz, Ralph Haswell, The German Revolution 1918-1919. . . . (Stanford University Publications. University series, History, Economics, and Political Science, vol. 1, no. 1, 1923).
- Röder, Adam, Der deutsche Konservatismus und die Revolution. . . . Gotha, F. A. Perthes, 1920.
- Stroebel, Heinrich, Die deutsche Revolution. Ihr Unglück und ihre Rettung. . . . 3. Aufl. Berlin, Der Firn, 1922.

ABBREVIATIONS

- Anschütz—Anschütz, Gerhard, Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August, 1919 . . . 2. Aufl. 1921.
- Arndt—Arndt, Adolf, Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August, 1919 . . . 2. Aufl. 1921.
- Brandis—Brandis, Werner, Die Reichsverfassung nebst den ergänzenden neuen Gesetzen . . . 2. Aufl. . . . 1921.
- Giese—Giese, F., Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919 . . . 2. Aufl. 1920.
- Heilfron—Die deutsche Nationalversammlung 1919/20 in ihrer Arbeit für den Aufbau des neuen deutschen Volksstaats. Hrsg. von Ed. Heilfron . . . 1919-20.
- Meyer-Anschütz—Meyer, Georg, Lehrbuch des deutschen Staatsrechts . . . 7. Aufl. bearb. von Gerhard Anschütz . . . 1919.
- Poetzsch—Poetzsch, Fritz, Handausgabe der Reichsverfassung vom 11. August 1919 . . . 2. Aufl. 1921.
- RGBl.—Reichsgesetzblatt.
- RGSt.—Entscheidungen des Reichsgerichts in Strafsachen.
- RGZ—Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen.
- Ruthenberg—Verfassungsgesetz des Deutschen Reichs und der deutschen Länder nach dem Stande vom 1. Feb. 1926 . . . Bearb. von O. Ruthenberg. . . . 1926.
- Sartorius—Sammlung von Reichsgesetzen staats- und verwaltungsrechtlichen Inhalts . . . Hrsg. von C. Sartorius . . . 5. Aufl. 1921.
- StGH—Entscheidungen des Staatsgerichtshofs.
- Stier-Somlo—Stier-Somlo, Fritz, Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11. August 1919 . . . 2. Aufl. 1920.
- Stoerk—Handbuch der deutschen Verfassungen. Die Verfassungsgesetze des Deutschen Reiches und seiner Bundesstaaten . . . bearb. und hrsg. von F. Stoerk . . . 1884.
- Verf. Ber. und Prot.—Berichte und Protokolle des achten Ausschusses [des Verfassungsausschusses] über den Entwurf einer Verfassung des Deutschen Reichs . . . 1919.

INDEX

- Administrative organization**
of the North German Confederation and the Empire, 228 ff
of the Republican Reich, 234 ff
Administrative reform of Reich and Länder, 355 ff
- Advisory decisions**
in American practice, 279-283
of German National Courts, 250, 280 ff
- Anschütz, on**
distinction between possession and exercise of Staatsgewalt, 113-114, 146-147
juristic conception of the State, 98-99
National and State Sovereignty, under the Empire, 166 ff; under the Republic, 168 ff
ordinances, 471 ff, 482 ff
organs of State and Government, 116-117
popular vote in election, initiative, referendum, and recall, 537
Regierungsgewalt, 108
Staatsgewalt, 102, 103n
Staatsgewalt and independence, 104, 106, 167, 312-313
State character and Staatsgewalt of the Länder, 166 ff
supremacy of National over State law, 191-194
Arbeiterräte, see: Workers' Councils
Aristotle, on change of Constitution and change of State, 138
Ausführungsverordnungen, conflict- ing definitions, 456-459, 471 ff, 476-482
- Ausnahmezustand**
definition and application, 325 ff, 500, 507, 588-589
differentiated from martial law, 485, 507
- Binding, on compactual origin and State character of the North German Confederation, 49-50, 52-53, 56**
- Bismarck, on the establishment of the Bundesrat and a real upper house, 399**
- Boundaries of the Länder, subject to change by amendment of the National Constitution, 180-181, 185-187; by National law, 181 ff, 186 ff; by consent of people affected, 181-182**
- Brunet, on direct government, 525 ff, 537 ff**
- Bundesrat, position and functions under the Empire, 398-402**
- Bundesstaat or Staatenbund, question of, under the North German Confederation, 46, 50; under the Empire, 56**
- Cabinet**
composition and appointment of members, 390 ff
impeachment of members by Reichstag and trial by Staatsgerichtshof, 422
participation in process of legislation, 438 ff
relation of Chancellor and Ministers, 423

- relation to Reichsrat, 439-440
 resignation of, 393 ff, 423
 responsibility to Reichstag, 422
 right and duty of members to be present at sittings of Reichstag and its committees, 429, 438; at sittings of Reichswirtschaftsrat and its committees, 449
 see also: Ministers; Ministerial responsibility; President and Cabinet
- Cabinet legislation**
 by ordinances under enabling acts, 488 ff
 deviating from fundamental rights of Constitution, 499
 question of compatibility with parliamentary government, 502-503; of constitutionality, 503-505
- Calhoun, on**
 compactual origin of the American Union, 49-50
 nullification, 307
- Chancellor**
 appointment, position, and functions, 119-120, 388, 393
 impeachment by Reichstag and trial by Staatsgerichtshof, 422
 right and duty to be present at sittings of Reichstag and its committees, 429, 438; of Reichswirtschaftsrat and its committees, 449
- Checks and balances, in organization of National government, 548**
 see also: Cabinet; President; Reichsrat; Reichstag
- Civil rights, see: Grundrechte**
- Civitas, term applied by Romans to early Germanic political units, 7, 9, 13**
- Coburg, amalgamation with Bavaria, 185-186**
- Committee on the Constitution, appointed by National Constituent Assembly, 94**
- Confiscation, of property, 574-575, 598; see also: Expropriation**
- Conflicts, between Reich and States, etc., see: Controversies . . .**
- Constituent Assembly of Frankfurt of 1848-1849, 35 ff**
- Constitution, change of, by constitutional, unconstitutional, or extra-constitutional, illegal, or extra-legal means, 530-531**
- Constitution of 1849, analysed, 38 ff, 131**
- Constitution of 1871, mode of amendment, 182**
- Constitution of 1919, mode of amendment, 182 ff; see also: Reichsrat**
- Constitutions of the Länder, republican form prescribed by National Constitution, 179**
- Continuity, legal, see: Legal continuity**
- Controversies**
 between Reich and States, 291 ff, 323 ff
 between States, 291 ff
 "concerning the Constitution" and "of a public law matter," distinguished, 269 ff, 291
 within a State, concerning the Constitution, 267-268, 271-273, 275 ff; concerning a public law matter, 267-268, 273
- Council of Commissioners (Council of Six)**
 creation of, 72
 relation to Labor and Soldiers' Councils, 72-73, 76

- surrenders political power to National Constituent Assembly, 85
- Courts, National, see: National Courts
- Courts of the States (Länder), see: State Courts
- Crown Prince, abdication of, 67, 69
- Customs Union, Prussian-German, see: Zollverein
- Declaratory judgments, see: Advisory decisions
- Delbrück, on choice of name for the Republic, 129-130
- Democratic government
in Europe, origin of, 3
in Germany, origin of, 35; opposed by dynasties, 34-35; under Constitution of 1849, 39-40, 44
- Deutsche Reich, Das, see: Germany
- Deutscher Bund, see: German Confederation of 1815
- Deutsches Reich, see: Germany
- Direct government
different forms of, 542-543
under Constitution of 1919, analysed, 540 ff
see also: Election; Initiative; Recall; Referendum
- Drafts of the Constitution of 1919
first and second Preuss drafts, 86-89
first and second Government drafts, 92-95
private drafts, 652-653
vote in National Assembly on final draft, 96
- Due process of law, 263, 553, 558, 598-599, 601, 603, 606
- Duguit, on parliamentary government, 374-375
- Ebert
Chairman of Council of Commissioners, 72, 80, 82 ff
Chancellor of revolutionary Socialist Republic, 69-72
President of provisional Government of German Republic, 85-86
surrenders mandate of revolutionary Socialist Republic to National Constituent Assembly, 82 ff
see also: President
- Economic Council, National, see: Reichswirtschaftsrat
- Economic Councils, 445-447
- Economic solidarity, see: National union; Zollverein
- Einheitsstaat
as proposed in drafts of the Constitution, 88, 92, 172 ff
favored by Socialists and Spartakus Bund, 89, 160-161, 351
present situation and prospects for future, 123, 162, 164 ff, 341 ff, 349 ff
- Election
casting of vote is not "sovereign act," 523 ff, 533 ff
of President and members of Reichstag, 539-540
- Election districts (units) and representatives elected, 534
- Emergency ordinances, see: Ordinances, executive
- Emperor William II
abdication of, 65-69
Reform Acts of October 1918, 59, 62
- Enabling acts, 488 ff; see also: Cabinet legislation
- Equality before the law, 559, 633n
- Ermächtigungsgesetze, see: Enabling acts

- Expropriation and property rights, 553 ff, 558 ff, 604 ff; see also: Confiscation
- Fahlbeck, on parliamentary government, 373-374
- France, before 919, see: Frankreich
- Frankenreich
 administrative and political organization, 16 ff
 division into France and Germany, 19-21
- Freistaaten, see: Republics
- Fürst (Roman, princeps), in early Germanic history, 10-12, 15
- Fundamental rights, see: Grundrechte
- Gagern, von, on object of National Constituent Assembly of 1848-1849, 131-132
- German Confederation of 1815, a league of independent States, 30 ff
- Germany, 919-1806, founding of, in 919, 21-22
- Germany, 1815-1866, see: German Confederation of 1815
- Germany, 1866-1871, see: North German Confederation
- Germany, 1918, choice of name for the Republic, 123-125, 129-130, 135-136, 161
- Germany, 1871-1918, question of establishment by compact or treaty between Princes or Governments, 124, 127, 141, 143, 147-148
- Giese, on
 legal continuity of the Republic, 139-141
 popular vote in election, initiative, referendum, and recall, 536
- Gliedstaaten, see: Land (plural, Länder)
- Government
 transition from *de facto* to *de jure* government, 529-530
 utilitarian aspect of change and form of government, 3 ff, 57 ff, 62 ff, 71-72, 74-75
- Government (Reichsregierung), see: Cabinet
- Governments of the Länder, republican and parliamentary form prescribed by National Constitution of 1919, 179
- Grosshundert, see: Hundred (Hundertschaft)
- Grotius, on legal continuity of the State, 138
- Grundrechte
 as proposed in Constitution of 1849, 40
 as proposed in second Preuss draft of Constitution of 1919, 89
- Grundrechte under the Constitution of 1919
 civil rights distinguished from natural rights, 614, 616 ff, 625 ff
 civil rights enumerated, 628 ff
 infringement of civil rights by Cabinet legislation under enabling acts, 499
- Hamilton, on jurisdiction of Federal Courts, 562-563
- Hanover, plebiscite on option for statehood in the Reich, 187
- Hart, on ordinances in constitutional practice of the United States, 465-470
- Hatschek, on
 election, initiative, referendum, and recall, 532 ff, 538 ff

- juristic conception of the State, 100-103
 legal continuity of the Republic, 138-139, 141
 organs of government, 118 ff
 Staatsgewalt (Herrschermacht, Souveränität), 103, 149
- Hertling, Chancellor, 58-60
- Herzog (Roman, dux)
 leader of early Germanic clan in times of war, 10-11
 official of the Frankenreich, 16, 18
 position in medieval German Empire, 21-22
- Holy Roman Empire of the German Nation, relation of Emperor and regional rulers, 22-24
- Hudson, on establishment and State character of North German Confederation, 47 ff, 56
- Hundred (Hundertschaft), sociopolitical institution of early Germanic units, 5 ff
- Independence, as an essential characteristic of Staatsgewalt, 104, 167, 312; see also: Staatsgewalt and independence
- Independent Socialists, and Revolution of 1918, 66, 68, 70, 72, 76
 Socialist *de facto* Government, 79-80
- International law
 as law of the land, 635 ff
 ministerial responsibility and international law as law of the land, 645-646
- Initiative
 in actual application, 551 ff
 of legislation, 524, 540-541, 544, 549n
- Interpellation of the Government, see: Reichstag; Reichswirtschaftsrat
- Investigating committees, 285-287, 290, 429-431
- Jefferson, on nullification, 306-307
- Jellinek, Georg, on organs of government, 117
- Jellinek, Walter, on
 legal continuity of the Republic, 137-138
 State character of the Länder, 342-344
- Judicial decisions of National Courts as precedents for State Courts, 265
- Judicial procedure, National legislative control over procedure of State Courts, 563 ff
- Judicial Review
 defined, 571 ff
 of formal constitutionality of legislation, 576 ff
 of National legislation, by National Courts, 591 ff, 596 ff; by State Courts, 590, 593-596
 of State legislation, by National Courts, 250; by State Courts, 574 ff
- Judicial system, Anglo-American and German, compared, 562 ff
- Jurisdiction of German National and State Courts, defined, 564 ff
- Juristic conception of the State, in German political theory, 97 ff; according to Anschütz, 97-99; Georg Meyer (Meyer-Anschütz), 99-100, 112-115; Hatschek, 100-103; Georg Jellinek, 100

- Kahl**, on
 Einheitsstaat, 123, 162
 judicial review, 253, 592-593
 legal continuity of the Republic,
 123-124
 National control over execution
 of National law by the Länder,
 207-209
 National or State Sovereignty,
 174-175
 term *Länder* or *Staaten* (*Glied-*
staaten), 162-165
 supremacy of National over State
 law, 189-191
- King** (*König*; Roman, *rex*), in
 early Germanic history, 10,
 11n, 12-13, 15
- Kompetenz-Kompetenz**
 National competence to deter-
 mine the competence of the
Reich, 198
 restricted by agreement between
 Bavaria and the *Reich*, 320
- Laband**, on
 juristic conception of the State,
 98
 State character of the Empire of
 1871, 47, 50-51, 56
- Labor and Soldiers' Councils**
 assumption of political power,
 72-73
 Central Council appointed for
 supervision of National and
 Prussian Cabinets, 78
 Central Council surrenders polit-
 ical power to National Constit-
 uent Assembly, 84
 Executive Council elected by
 Councils of Berlin, 76
 Executive Council delegates pol-
 itical power to Council of
 Commissioners, 77-78
 formation and organization, 69,
 74-75
 National Convention of local
 Councils, 78
 Labor and Soldiers' Councils and
 Constitution of 1919, 79, 444-
 445
- Land** (plural, *Länder*)
 term chosen instead of *Staat*
 (plural, *Staaten*), 161 ff
 term used in Constitution in-
 stead of *Staat*, 322
- Landrecht**, see: State law; State
 legislation
- Länder**
 amalgamation and creation of
 new States, 181 ff, 185 ff
 restriction of constitutive powers
 by National Constitution,
 179 ff
 right of representation in *Reichs-*
tag, 409-411, 429
- Law**
 formal and material law distin-
 guished, 470-471, 571
 private and public law distin-
 guished, 566
 relation of ordinary and consti-
 tutional law, 594
 application of National law in
 State Courts, 565 ff
 interpretation of National law by
 National Courts, 574; by State
 Courts, 605, 610-611
 interpretation of State law by
 National Courts, 574, 610
 revision by National Courts of
 interpretation of National law
 by State Courts, 611; of State
 law by State Courts, 612-613
 see also: Judicial review; Legis-
 lation; National law; Nation-
 al legislation; State law;
 State legislation

- Legal continuity
 of Imperial and revolutionary Socialist Governments, 69-72, 82, 152-153
 of Empire and National Republic, 52, 122 ff
 of North German Confederation and Empire, 56
- Legal continuity, and
 creation of the Constitution, 150 ff
 legal succession, 144
 location of Sovereignty, 145 ff
- Legislation
 compilation and promulgation by President, distinguished, 440, 577-581
 initiation of, 438-439, 446
 procedure of, 434 ff
 referred by President to popular vote, 441-442
 transmission for ministerial signature, 440
- Liability of the State for *ultra vires* acts of the State's agents, 262
- Lutz, on German Revolution of 1918, 57-58, 59n, 65n, 66-68, 69n
- Majority Socialists, and
 Revolution of 1918, 70, 72, 76
 Socialist *de facto* Government, 79-80
- Malberg, on relation of Constitution to origin of the State, 150n
- Max von Baden, Chancellor, 59-60, 65-68, 70
- Meyer-Anschütz, on location and exercise of Staatsgewalt, 107, 112-115, 147
- Middle and upper classes and Revolution of 1918, 64
- Ministerial responsibility
 under the Constitution of 1849, 39-40
 under the Reform Acts of October, 1918, 61
 under the Republican Reich, see: Cabinet; Ministers
- Ministers, position and mode of appointment, defined by framers of the Constitution, 381-383; according to terms of the Constitution, 388 ff
- Monarchy, feudal decentralization and National State, 4
- National Administrative Court, see: Reichsverwaltungsgericht
- National Constituent Assembly
 advocated by Max von Baden, 69, 80
 compared with Frankfurt Assembly of 1848-1849, 83
 law regulating election of delegates, 81
 representative of sovereign German Nation, 81-85
- National control over execution of National law by State organs, under the Empire, 201-203, 206; under the Republic, 204 ff
- National Courts
 judicial decision of, as precedent for State Courts, 265
 see also: Reichsfinanzhof; Reichsgericht; Reichsschiedsgericht; Reichsverwaltungsgericht; Staatsgerichtshof
- National Courts, minor, 567
- National Economic Council, see: Reichswirtschaftsrat
- National law
 execution by National organs, 214, 233-234
 execution by State organs, 178, 201-204, 216
 supremacy of National over State law, 188 ff

- National legislation
 concurrent competence, under the Empire, 195n; under the Republic, 197, 204-205
 exclusive competence, under the Empire, 195-197; under the Republic, 196-197, 204-205
- National Savings Commissary, 246, 356
- National union
 need for, as conceived by Bismarck, 45
 opposed by dynasties, 32-33, 35-41
 sponsored by dynasties, 43-45, 56
 utilitarian reasons for, 35, 41, 43-44, 54
- National will, enforcement by National armed forces, 323 ff
- Natural rights, see: Grundrechte
- Naumann, on Grundrechte, 615 ff
- Norddeutscher Bund, see: North German Confederation
- North German Confederation
 as contemplated by the King of Prussia, 29-30
 creation of, 46 ff
 established by compact or treaty between Princes or Governments, 50-51, 53, 124, 142n, 147-148
 established as *de facto* creation by the authorities heeding national-minded will of population, 52, 54-55
- Notverordnungen
 defined, 459-462, 473-474
 under the Empire, 483-485, 489-491
 under the Republic, 483-489, 499, 507; request by National Government for emergency ordinance power by constitutional amendment, 506 ff
 see also: Cabinet legislation; Ordinances, executive
- Nullification
 in American theory and practice, 305 ff
 in German theory and practice, 310 ff; by Bavaria, 315-323
- Occupied territories, National Ministry for, 247
- Officers of Army, Navy, etc., appointment of
 under the Empire, 62n
 under the Reform Acts of October 1918, 62n
 under the Republic, see: President, functions of
- Ordinances
 definition and differentiation of, 453-454
 formal and material, 471
 in American constitutional practice, 462 ff
 in English constitutional practice, 454-459
 issuance by Cabinet or individual Ministers, 602
 judicial review of expediency of, 585-586, 588-589, 600
 judicial review of legality of, 581 ff
- Ordinances, administrative
 for the execution of legislation, 456-459; see also: Ausführungsverordnungen
 for the execution and specification of legislation, 453-454, 456-459; see also: Rechtsverordnungen
 for the organization of the administrative service, 453-454
- Ordinances, executive, emergency legislation by Cabinet, President, King in Council, etc., 459-462, 471 ff; see also: Notverordnungen

- Organs of State and Government,
see: Anschütz; Jellinek,
Georg; Juristic Conception of
the State; Hatschek; Staats-
gewalt
- Osterreich, see: Germany, 919-1806
- Parties competent to request ad-
visory decisions of National
Supreme Courts, 256-257, 266,
269-274, 295-304
- Plebiscite
history and use of term, 508 ff
in France, 517-519
in Italy, 518
in transfer of territory and Sov-
ereignty, 518
under the Constitution of 1919,
181, 186 ff, 547-548; see also:
Referendum
- Poetzsch, on
legal continuity of the Republic,
137
National and State Sovereignty,
177
- Police power
defined, 629
relation to civil rights, 629 ff
- Popular government
different types of, 361 ff
form chosen for German Nation-
al Republic, 369 ff
- Popular vote, not sovereign act, but
participation in government,
523 ff, 533 ff
- Preger, von, on
choice of term Stämme or
Länder, 158
legal continuity of the Republic,
126-128
National or State Sovereignty,
173-174
- President
functions of, 396-398, 425-426,
577 ff
impeachment by Reichstag and
trial by Staatsgerichtshof, 421-
422
mode of election, 415-421
mode of inauguration, 421
participation in process of legis-
lation, 440 ff, 577 ff
position of, defined by framers
of the Constitution, 375 ff
reelection, 421
removal from office by popular
vote at request of Reichstag,
421
replacement in case of disability
or death, 417 ff
stabilizing element in political
confusion of parliamentary
government, 380 ff
- President and Cabinet
division of powers, 388 ff, 437
influence of, in formation of new
Cabinet (Government), 394-
396
right of President to call and
preside at meetings of Cabi-
net, 392-393
- President and Chancellor, 393
- Preuss, on
choice of terms Stämme, Staaten,
or Länder, 159, 162
Einheitsstaat, 348-349
judicial review of State legisla-
tion by National Supreme
Courts, 254; of National legis-
lation, 592
legal continuity of the Republic,
125-126, 132
National control over execution
of National law by State or-
gans, 212-213
National or State Sovereignty,
173-174, 176
Notverordnungen, 484-485, 489
referendum, 545-546

- relation of President and Cabinet, 384-385
- Princesps, see: Fürst
- Property rights, see: Expropriation and property rights
- Provisional Constitution of February 10, 1919, analysed, 85 ff
- Prüfungsrecht, see: Judicial review
- Prussia
and National unity, 29, 41-42
proposed division of, 87, 184-185
votes in Reichsrat, 183-184
- Pyrmont, see: Waldeck-Pyrmont
- Rat der Volksbeauftragten, see: Council of Commissioners
- Räterepublik, 75
- Railroads, creation of Deutsche Reichsbahngesellschaft, 247
- Recall, history of term and application, 520
- Recall, of
legislation, 549-551
President, 542
- Rechtsverordnungen
defined, 465, 472 ff
difference of opinion concerning meaning and right to issue Rechtsverordnungen, 476-480, 482
- Redslob
influence on framers of the Constitution, 375-376
on parliamentary government, 373-374
- Referendum
history and use of term, 512 ff
measure of last resort, 544, 546, 548
proposed in second Preuss draft, 89
resort to, since 1919, 540-544, 547-548, 557
- Reform Acts of October, 1918, 59;
see also: Emperor William II
- Regierungsgewalt, defined, 108
- Reich and Länder
choice of names expressive of relations, 161-162
- Conference of Representatives of Länder in November, 1918, 90-91
- conflict of interests under *de facto* revolutionary Government, 89-90
- conflicts or differences of opinion concerning compatibility of National and State law, under the Empire, 251, 254; under the Republic, 249 ff
- diplomatic intercourse between, 223 ff; between the Länder, 223 ff
- proposed territorial regrouping in first and second Preuss drafts, 87-88
- see also: Boundaries of the Länder; Constitutions of the Länder; Governments of the Länder; Länder, amalgamation, etc.; National law, supremacy . . . over State law; National legislation; State law; State legislation
- Reichsfinanzhof, jurisdiction and decisions, 249n, 569, 596, 637
- Reichsgericht
decisions as National Court of Appeals, 74n, 109 ff, 265, 573 ff, 585-587, 597-603, 606, 611-612, 625n
decisions on subjects of international law, 636 ff, 644
decisions under Article 13, Section 2, 257
jurisdiction, 249, 564-567
- Reichsrat
composition and functions, 182 ff, 402 ff

- consent of, to Cabinet regulations for execution of National law by State organs, 407-408
- convocation and adjournment, 439-440
- initiation of legislation, 405-406
- membership and distribution of votes, 412-415
- membership representative of State Governments, 402
- membership of Prussia divided between State and provinces, 94, 402-403, 415-416
- participation in Cabinet legislation under enabling acts, 405-406
- participation in judicial functions, 411
- participation in legislation, defined, 403-405, 438-439
- participation in National administration, 410-411
- position as upper house, 402
- relation to Cabinet, 439-440
- right to issue legislative ordinances, 408
- right of representation in Reichstag, 409-410
- standing committees, 410, 440
- supervision of National administrative departments, 410
- Reichsrecht, see: National law; National legislation
- Reichsschiedsgericht, 570
- Reichstag
- as the National Assembly of the Germanic groups under the Frankenreich, 17 ff
 - convocation, see: election period, etc.
 - declared dissolved by revolutionary Government, 73
 - dissolution by President, 426
 - dissolution by rejection of Reichstag's request for removal of President by popular vote, 421
 - election of members, 423-426
 - election period and legislative sessions, 424-425
 - functions and organization defined by Rules of Procedure, 432 ff
 - functions and organization prescribed by Constitution, 427
 - immunity of members, 426-427, 431-432
 - interpellations of Government, questions, and petitions, 436-437
 - members representative of entire German people, 426
 - members not bound by instructions, 426
 - right of, to request presence of National Chancellor and Ministers, 429
 - standing committees, 430, 431, 433; see also: Investigating committees
 - war and peace, declaration of, see: Article 45, Section 2 of Constitution
- Reichsverwaltungsgericht, jurisdiction of, 568, 570 (erroneously called "Reichswirtschaftsgericht" on p. 234)
- Reichswirtschaftsgericht, see: Reichsverwaltungsgericht
- Reichswirtschaftsrat
- functions of, 442 ff
 - organization of provisional Council, 447 ff
 - participation in process of legislation, 446-447
 - proposed drafts for permanent Council, 449 ff
- Rentenbank, 247
- Republic of 1918, see: Germany, 1918

- Republics (Freistaaten), in early Germanic history, 12-13
- Revolution, result of changing needs of man and society, 4 ff
- Revolution of 1918 and *de facto* Government, result of different aims, 74-75
- Revolution of 1918 and French Revolution of 1789, contrasted, 4-5
- Revolutionary Government of 1918, change from *de facto* to *de jure* Government, 83
- Rex, see: King
- Rhenish Confederation (Rheinbund)
 creation of, established independence of princes, 24-30
 dissolution of, 31
 independence insisted upon by princes in establishment of German Confederation of 1815, 31, 32
- Rights of man and citizen, see: Grundrechte
- Savings Commissary, National, 246, 356
- Scheidemann, proclaims establishment of the Republic, 69-70
- Seydel, on compactual origin and State character of North German Confederation and Empire, 49-50, 53, 56
- Siege, state of, see: Ausnahmezustand
- Silesia, Upper
 plebiscite on question of remaining a province of Prussia or becoming a State in the Reich, 186
 plebiscite on question of retention by Germany or transfer to Poland, 186
- Sippe (clan; Roman, centena), 7-10
- Socialists, before and during the Revolution, 58, 64, 66, 68; see also: Independent Socialists; Majority Socialists
- Socialization of National resources, 197n, 220
- Soldiers' Councils, official character recognized by Army Command, 74n; by Reichsgericht, 100 ff
- Souveränität, as independence in international law, 105-106
- Sovereignty
 exercise of popular Sovereignty legalized in form of popular vote in election, referendum, initiative, and recall, 521, 531-532
 in constitutional law, see: Staatsgewalt
 in international law, see: Independence
- National and State Sovereignty, under the medieval Empire, 34; under the Constitution of 1849, 38-40; under the North German Confederation, see: North German Confederation; under the Empire of 1871, 165-168; under the Republic, 169 ff
 possessed by the State, not by rulers or people, 115-116, 146, 361-362, 524 ff
 term State Sovereignty (Hoheitsrechte, of the Länder) not used in Constitution of 1919, 322
 without independence, see: Independence
- Sovereignty and Staatsgewalt, analysis of apparent difference, 103-104
- Spartakus Bund, 66
- Staatenausschuss, upper house, under Provisional Constitution

- of February 10, 1919, 85; under Transition Law of March 4, 1919, 86
- Staatsgerichtshof
 decisions under Article 19, 283-291, 294-295, 298-304, 604-606
 jurisdiction of, 568-569
- Staatsgerichtshof zum Schutze der Republik, 568
- Staatsgewalt
 defined, 102, 103n, 105, 107, 112-113
 distinguished from Souveränität, 105 ff
 exercise of, 107
 not affected by change of governing organs, 112-113
 possessed by the State, not by rulers or people, 115, 146-147, 149
 possessor and bearer of, distinguished, 112, 115 ff
 source and location of, 171 ff, 524 ff
 synonyms of, 102, 106, 108
- Staatsgewalt and Government, dual system of government, not of Staatsgewalt, 170 ff
- Staatsgewalt and independence, see: Independence
- Staatsgewalt and Regierungsgewalt, conflicting use of terms, 109 ff
- Staatsgewalt and Souveränität, conflicting use of terms, 102-103, 107 ff
- Stamm (plural, Stämme), definition and translation, 14, 16, 157 ff
- State
 creation by *de facto* or revolutionary act, 529
 defined as juristic person, see: Juristic conception of the State
 juristic conception of, see: Juristic conception of the State
 legal origin denied, 51-52, 149, 150n
 limitation of, see: Grundrechte; Police power
 organs of, defined, 116 ff
 suability of, 293-294
- State and Government, differentiated, 529 ff
- State character of the Länder, 166 ff, 320 ff, 341 ff
- State legislation
 concurrent competence, 197-198
 exclusive competence, 197-198
 judicial review of State legislation, 249 ff
 question of compatibility of State legislation with National law, 249 ff, 262-264
 subject to National control prior to enactment, 215, 217, 220, 222
 see also: Reichsgericht; Staatsgerichtshof
- State sovereignty, as distinguished from National Sovereignty, see: Sovereignty, National and State Sovereignty
- States rights, 94, 305 ff, 333 ff
- Stier-Somlo, on legal continuity of the Republic, 142-143
- Suability of the State, see: State, suability of
- Taxation, question of equal contribution or contribution in proportion to means, 599-600
- Territory, change of, and legal continuity of the State, 138
- Territory of the Länder, see: Boundaries . . .
- Thousand (Tausendschaft), defined, 5 ff

- Thuringia
 created by amalgamation of seven small States, 185
 transfer of tax administration to the Reich, 357n
- Transition Law of March 4, 1919, analysed, 86
- Treaty making power
 under the Empire, 62n
 under the Reform Acts of October, 1918, 62n
 under the Republic, see: President; Reichstag
- Ultra vires actions of public officials, 585
- Unabhängigkeit, see: Independence
- Unitary State, see: Einheitsstaat
- Verfassungsausschuss, see: Committee on the Constitution
- Vermeil, on direct government, 528
- Verwaltungsverordnungen
 defined, 465, 471 ff, 479 ff
 under the Republic, 481 ff
 see also: Ordinances, administrative
- Völkerschaft, political unit in early Germanic history, 7, 12-13
- Volksabstimmung, see: Initiative; Recall; Referendum
- Volksbegehren, see: Initiative; Recall
- Volksentscheid, see: Referendum
- Volksgemeinde, Volksgemeinschaft, see: Völkerschaft
- Volksstaaten (Freistaaten), see: Republics
- Waldeck, amalgamation with Prussia, 186n
- Waldeck-Pyrmont, amalgamation with Prussia, 185-186
- War, declaration of,
 under the Empire, 61n
 under the Reform Acts of October, 1918, 61n
 under the Republic, see: Article 45, Section 2 of the National Constitution of 1919
- Weimar Assembly, see: National Constituent Assembly
- William II, see: Emperor William II
- Willoughby, on relation of the Constitution to the origin of the State, 151, 154
- Wirtschaftsräte, see: Economic Councils
- Wittmayer, on legal continuity of the Republic, 143-145
- Workers' Councils (Arbeiterräte), 445-447
- Zollverein, origin and object of, 41-44
- Zweigert, on judicial review of State legislation by National Supreme Courts, 254-255